



CABINET PRIM-MINISTRU	
INTRARE	Nr. 5/2566
IESIRE	
Data	06.05.2014

Domnului Augustin Zegrean

Președintele Curții Constituționale

Primul - Ministru al României, Victor-Viorel Ponta, în temeiul prevederilor art.146 lit.e) din Constituția României, republicată, având în vedere atribuțiile Guvernului României stabilite potrivit legilor electorale, respectiv Legea nr. 35/2008 *pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 33/2007 *privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu dispozițiile art.34 alin. (1) din Legea nr.47/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez prezenta:

CERERE

prin care solicit Curții Constituționale următoarele:

1. Să analizeze posibilitatea existenței unui conflict juridic de natură constituțională între Guvernul României și Președintele României;
2. Să stabilească dacă acest conflict este cauzat de implicarea explicită a Președintelui României în campania electorală, prin susținerea unui anumit partid politic la alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2014, respectiv la alegerile parțiale pentru Parlamentul României - Camera Deputaților și Senat, din anul 2014, ceea ce încalcă dispozițiile art. 80 "Rolul Președintelui" din Constituția României, republicată;
3. Să pronunțe o decizie prin care să stabilească în mod clar dacă Președintele României, în conformitate cu prevederile constituționale, poate face campanie electorală în favoarea unei formațiuni politice.

În fapt,

Președintele României, domnul Traian Băsescu, în repetate rânduri, cu ocazia unor evenimente publice și-a manifestat susținerea pentru un anumit partid politic, atitudinea șefului statului concretizându-se atât prin nominalizarea directă a partidului politic pe care îl va vota, cât și prin popularizarea activă a însemnelor electorale ale acestei formațiuni politice, respectiv *Partidul Mișcarea Populară (PMP)*.

Astfel, potrivit imaginilor postate pe contul personal de Facebook al parlamentarului Elena Udrea, în data de 2 mai 2014, Președintele României a participat la o discuție într-un local din stațiunea Neptun cu conducerea Partidului Mișcarea Populară, după care s-a fotografiat cu aceste persoane, pe malul mării, purtând un tricou alb cu inițialele *PMP*, *sub sigla acestui partid, un măr*, și cu mesajul *"Vote for PMP"*.

În cadrul conferinței de presă susținute la Palatul Cotroceni în data de 4 mai 2014, la orele 15,00, Președintele României a declarat: *"Vă spun din nou. Păcat că sunt steagurile în spate, că aș fi venit din nou cu acel tricou."*

Întrebat de jurnaliștii prezenți la conferința de presă dacă nu consideră ca gestul său apare ca fiind unul de partizanat politic și care încalcă prevederile Constituției referitoare la rolul Președintelui României, Traian Băsescu a răspuns: *"Voi vota Partidul Mișcarea Populară. M-ați întrebat. Dacă nu m-ați fi întrebat, nu v-aș fi răspuns. Ar fi fost mult mai nepolitic să nu vă răspund. Deci, eu voi vota Partidul Mișcarea Populară."*

În cadrul emisiunii "Actualitatea românească" – realizator Sorina Matei, difuzată pe postul de televiziune B1 TV, în data de 04.05.2014, orele 21,00, Președintele României s-a referit la avantajele votării Partidului Mișcarea Populară (PMP) și la consecințele ce decurg în viitor pentru Guvern și pentru Primul – Ministru dacă Partidul Mișcarea Populară, pentru care Traian Băsescu optează și căruia îi acordă votul său, va crește politic.

Potrivit art. 80 "Rolul Președintelui" din Constituția României, republicată,

" (1) Președintele României reprezintă statul român și este garantul independenței naționale, al unității și integrității teritoriale a țării.

(2) Președintele României veghează la respectarea Constituției și la buna funcționare a autorităților publice. În acest scop, Președintele exercită funcția de mediere între puterile statului, precum și între stat și societate. "

Prin atitudinea sa referitoare la susținerea deschisă, publică a unui partid politic în perspectiva alegerilor din anul 2014 din România, Președintele a încălcat dispozițiile art. 80 din Constituție.

De asemenea, consider că a fost încălcat și spiritul art. 84 "Incompatibilități și imunități" din legea fundamentală, potrivit căruia, pe durata mandatului, Președintele nu poate fi membru al unui partid. Chiar dacă, formal, nu este membru al unui partid, prin modul său de acțiune Președintele României se comportă ca un agent electoral, ca un membru activ al unei formațiuni politice implicate în lupta electorală.

O asemenea conduită a șefului statului depășește noțiunea de libertate de exprimare de care se bucură Președintele României în exercitarea mandatului. În orice împrejurare, luările de cuvânt ale Președintelui României au o pondere foarte mare și un impact deosebit asupra cetățenilor, tocmai prin faptul că persoana care deține calitatea de șef al statului român își păstrează acest statut indiferent de activitățile pe care le desfășoară pe toată durata mandatului.

Această constatare este întărită în situația de față de faptul că Președintele României formulează aceste comentarii chiar în exercitarea atribuțiilor constituționale, cu prilejul exprimării poziției oficiale a statului român referitoare la evenimente internaționale de o deosebită gravitate pentru România (Conferința de presă de la Palatul Cotroceni din data de 4 mai 2014, referitoare la evenimentele din Ucraina).

Indemnul direct al Președintelui României cu privire la exercitarea votului în cadrul alegerilor din România din anul 2014 este contrar spiritului Constituției și generează stări conflictuale între autoritățile publice cu privire la exercitarea prevederilor legale referitoare la alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European și la alegerile parțiale pentru Parlamentul României – Camera Deputaților și Senat.

Legislația națională cuprinde reglementări detaliate, specifice unui stat de drept, referitoare la organizarea și desfășurarea acestor alegeri, iar Guvernul României are prevăzute atribuții numeroase și detaliate, menite să asigure un vot corect, reprezentativ, care să exprime voința alegătorilor.

Pregătirea alegerilor implică un efort financiar și logistic deosebit, iar desfășurarea scrutinului în condiții de corectitudine și transparență este rezultatul unui efort generalizat la nivelul administrației publice centrale și locale.

Partidele și alianțele politice au create toate condițiile pentru a-și face cunoscute platformele și candidații, astfel încât cetățenii să poată vota în cunoștință de cauză, iar cei aleși să fie cu adevărat reprezentativi atât pe plan intern, cât și pe plan internațional.

Prin raportare la aceste prevederi legale care s-au concretizat în perioada de după 1989, în alegeri corecte, recunoscute ca atare pe plan extern, conduita Președintelui României de a indica expres și repetat cu ce partid votează duce în derizoriu atât prevederile legale invocate, cât și votul efectiv al cetățenilor.

A influența într-o manieră atât de fățișă electoratul cu privire la votul ce urmează a fi exprimat, goleşte practic de conținut atât normele constituționale citate, cât și prevederile următoarelor acte normative: Legea nr.67/2004 *pentru alegerea autorităților administrației publice locale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 33/2007 *privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.35/2008 *pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, cu modificările și completările ulterioare.

Conflictul juridic de natură constituțională sesizat prin prezenta se referă la actele și acțiunile concrete ale Președintelui României prin care afectează atribuțiile și competențele Guvernului României în ceea ce privește organizarea și desfășurarea alegerilor.

Fără îndoială, Președintele României are dreptul la opinii politice, după cum a statuat în repetate rânduri Curtea Constituțională și s-a argumentat în doctrina de specialitate.

Există, însă, o mare diferență între judecăți de valoare sau afirmații ale Președintelui României privind modul cum acționează sau ar trebui să acționeze o anumită autoritate publică pe de o parte, și abordări partinice fățișe, specifice unui agent electoral, care vin în contradicție cu rolul Președintelui României de reprezentant al statului român, de mediator între puterile statului, precum și între stat și societate.

În lucrarea "Geneza Constituției României 1991. Lucrările Adunării Constituante, Ed. R.A. "Monitorul Oficial", București, 1998", F. Vasilescu arată că: "*Președintele personifică statul român și este simbolul națiunii în întregul ei, prin faptul alegerii lui directe de către popor(...) El asigură, prin exercițiul atribuțiilor ce-i revin, echilibrul și bunul mers al activității desfășurate de autoritățile publice, în conformitate cu principiul separației puterilor în stat, în vederea aplicării principiilor democratice și respectării libertății umane, pentru a nu se aduce nicio atingere drepturilor și libertăților pentru care oamenii au luptat de-a lungul istoriei.*"

Foarte important de menționat este de menționat faptul că, în anul 2004, actualul șef al statului caracteriza ca fiind "o politică de sfidare a Constituției" orice demers al Președintelui României de a participa la activitățile electorale ale unuia sau altuia dintre partidele politice.

Fată de cele menționate, solicit Curtii Constituționale să constate existența unui conflict juridic de natură constituțională între Guvernul României, responsabil, conform prevederilor constituționale și legale, cu

organizarea alegerilor și desfășurarea campaniei electorale, și Președintele României, generat de încălcarea de către șeful statului a prevederilor art.80 alin. (2) din Constituția României, republicată.

În raport cu dispozițiile art.35 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rog Curtea Constituțională să pronunțe o decizie prin care să stabilească în mod clar dacă Președintele României, în conformitate cu prevederile constituționale, poate face campanie electorală în favoarea unei formațiuni politice.

Legislația în vigoare cuprinde reglementări speciale cu privire la apartenența la un partid politic și la participarea la desfășurarea campaniei electorale pentru categorii profesionale care exercită prerogative de putere publică.

Potrivit art. 62 teza a II-a din Legea nr.47/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, numirea unui judecător al Curții Constituționale este condiționată de exprimarea unui acord scris prealabil al acestuia, care trebuie să cuprindă angajamentul său de a demisiona, la data numirii, din partidul politic al cărui membru este.

Potrivit art. 64 lit. f) din Legea nr.47/1992, judecătorii Curții Constituționale sunt obligați să se abțină de la orice activitate sau manifestări contrare independenței și demnității funcțiilor, ceea ce, coroborat cu prevederile art.62 teza a II-a, sus menționate, implică și interdicția pentru judecătorii Curții Constituționale de a desfășura activități specifice campaniei electorale.

În caz contrar, ar însemna că judecătorii Curții Constituționale, care au drept de vot, se pot implica în campania electorală desfășurată de un partid sau de o formațiune politică.

O interdicție asemănătoare este reglementată pentru magistrați care, potrivit art.9 din Legea nr.303/2004 *privind statutul judecătorilor și procurorilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu pot face parte din partide sau formațiuni politice și nici să desfășoare sau să participe la activități cu caracter politic.

Legea nr.80/1995 *privind Statutul cadrelor militare*, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art. 28 lit. a) faptul că este interzis cadrelor militare în activitate să facă parte din partide, formațiuni sau organizații politice ori să desfășoare propagandă prin orice mijloace sau alte activități în favoarea acestora ori a unui candidat independent pentru funcții publice.

Interdicția de a face parte din partide, formațiuni sau organizații politice și de a desfășura propagandă în favoarea acestora este expres stabilită pentru

polițiști de art.45 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 360/2002 *privind Statutul polițistului*, cu modificările și completările ulterioare. Mai mult, la lit. b) a aceluiași articol se stabilește interdicția pentru polițiști de a exprima opinii sau preferințe politice la locul de muncă sau în public.

Legea nr.269/2003 *privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României*, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art. 17 alin. (1) lit. c) faptul că o persoană poate dobândi calitatea de membru al Corpului diplomatic și consular al României dacă nu face parte din partide politice.

La art. 50 alin. (1) lit. a) și b) din această lege se stabilește interdicția pentru membrii Corpului diplomatic și consular al României de a face parte din partide politice și de a desfășura propaganda prin orice alte mijloace sau alte activități în favoarea acestora ori a unui candidat independent pentru funcții publice.

La rândul său, Legea nr. 188/1999 *privind statutul funcționarilor publici*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art.95 alin. 1 lit. a) faptul că o persoană care ocupă o funcție publică poate participa la campania electorală doar în condițiile suspendării raportului de serviciu.

În drept,

Prezenta cerere se întemeiază pe dispozițiile art. 34 – 36 din Legea nr. 47/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu deosebită considerație,

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

